

הצעת חוק מרשם שמות המתחם בישראל, התש"ף-2020

- הגדרות
1. בחוק זה –
- "בעל שם מתחם" – אדם או תאגיד בישראל שנרשמו במרשם שמות המתחם על פי כללי הרישום;
- "הוועדה" – ועדת הכלכלה של הכנסת;
- "הוועדה המייעצת" – ועדה ציבורית מקצועית מייעצת לרשם שמות המתחם בישראל שמונתה לפי הוראות סעיף 12;
- "היתר" – היתר הקמה והפעלה של מרשם שמות המתחם וכינויי המען בסיומת ישראל בעברית - ישראל ובאנגלית - il. בישראל שניתן לפי הוראות סעיף 5;
- "הרשם", "רשם שמות המתחם בישראל" – המנהל הכללי של המשרד שהממשלה החליטה, או מי שהוא הסמיך לעניין חוק זה;
- "כללי הרישום" – כללי רישום וחידוש של שמות המתחם וכינויי מען בסיומות ישראל ו-il. בישראל שנקבעו לפי הוראות סעיף 12;
- "מרשם שמות המתחם" – מאגר שכולל מידע על כלל רישומי שמות המתחם וכינויי המען בסיומות ישראל ו-il. בישראל וכן פרטים נוספים המפורטים בתוספת;
- "השר" – שר שהממשלה החליטה.
- ייחוד פעולות
2. (א) סיומות ישראל ו-il. שהוקצו למדינת ישראל הינם בבעלות מדינת ישראל.
- (ב) לא יירשם שם מתחם וכינוי מען בסיומות ישראל ו-il. בישראל אלא בהתאם להוראות חוק זה.
- רישום שם
3. רישום וחידוש שם מתחם וכינויי מען בסיומות ישראל ו-il. במרשם שמות המתחם בישראל תיערך רק בתאגיד שקיבל היתר מהרשם.
- מרשם שמות המתחם
4. (א) בעל היתר יקים, יפעיל וינהל מרשם שמות מתחם וכינויי מען בסיומות ישראל ו-il.
- (ב) המרשם יכלול מאגר שכולל מידע על כלל רישומי שמות המתחם וכינויי המען בסיומות ישראל ו-il. בישראל ופרטים נוספים המפורטים בתוספת (בחוק זה – פרטים מזהים), הנדרשים לשם זיהוי בעלי שמות המתחם; השר, באישור הוועדה, רשאי לשנות את התוספת.

תנאים למתן היתר 5.

(א) לא יוקם מרשם שמות מתחם ולא יופעל, אלא אם כן קיבל היתר מאת הרשם.

(ב) לא ייתן הרשם היתר לפי חוק זה, אלא אם כן שוכנע כי מתקיימים כל אלה:

(1) צורכי האוכלוסייה בישראל מצדיקים הקמת מרשם שמות מתחם;

(2) המבקש הראה כי באפשרותו להפעיל ולקיים מרשם שמות מתחם;

(3) יש בידי המבקש התשתית, הציוד וכוח האדם הנדרשים כדי לקיים מרשם שמות מתחם במשך עשר שנים לפחות;

(4) המבקש מעסיק יועץ מקצועי קבוע שהוא בעל ניסיון בתחום ניהול שמות מתחם או בתחום האינטרנט;

(5) המבקש הוכיח שביכולתו למלא אחר ההוראות לפי חוק זה;

(6) המבקש ממלא אחר דרישות הרשם לעניין נוהל וארגון;

(7) המבקש הציג חוות דעת של איש בעל ידע באבטחת מידע המאשרת כי מערכות החומרה והתוכנה של המרשם מהימנות, מקנות רמה סבירה של זמינות ואמינות ומעניקות הגנה סבירה מפני חדירה, שיבוש, הפרעה או גרימת נזק למחשב או לחומר מחשב כהגדרתם בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995¹, בהתחשב ברגישות המידע, וכי המערכת הטכנולוגית שתשמש את המבקש תעמוד בדרישות הקבועות בסעיף 9 ובהנחיות הרשם שניתנו לפי אותו סעיף.

(ג) לא יתן הרשם היתר אם מבקש ההיתר או מי שמיועד לנהל את מרשם שמות המתחם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להפעיל או לנהל, לפי העניין, מרשם שמות מתחם.

(ד) היתר אינו ניתן להעברה לאחר אלא באישור מראש ובכתב מאת הרשם.

6. בקשה לקבלת היתר בקשה לקבלת היתר תוגש לרשם בכתב; הרשם רשאי לקבוע נהלים להגשת בקשה להיתר, לרבות לעניין מסמכים שעל מבקש ההיתר לצרף לבקשתו.

7. הרשם רשאי לבטל היתר, להגבילו או להתלותו, לפי העניין, לאחר שניתנה לבעל ההיתר הזדמנות להשמיע את טענותיו, בהתקיים אחד התלייתו מאלה:

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

- (1) בעל ההיתר ביקש לבטל את ההיתר שניתן לו, בכפוף להוראות סעיף 5 או לא הקים מרשם שמות מתחם בתוך התקופה שנקבעה בהיתר, או אינו מפעיל את המרשם;
- (2) בעל ההיתר או מנהל המרשם הפר תנאי מהותי מתנאי ההיתר לפי סעיף 5;
- (3) בעל ההיתר או מנהל המרשם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להפעיל או לנהל, לפי העניין, מרשם שמות מתחם.
8. הפסקת הפעלתו של מרשם שמות מתחם
- (א) בעל היתר יודיע לרשם שלושה חודשים מראש, לפחות, על כוונתו להפסיק את הפעלתו של מרשם שמות המתחם ויעמיד את המידע שבמרשם שברשותו לרשות מרשם שמות מתחם אחר לפי הוראות הרשם.
- (ב) הודיע בעל היתר כאמור בסעיף קטן (א), או חדל מרשם שמות המתחם מלפעול או בוטל ההיתר, יורה הרשם על העברת כל המידע למרשם שמות מתחם אחר או למי שיורה, ורשאי הוא לקבוע כל הוראה הנחוצה כדי למנוע את אבדן המידע.
9. סודיות
- המערכת הטכנולוגית שתשמש את המרשם תמוזער, ככל האפשר ובשים לב לחלופות טכנולוגיות מקובלות, את הסיכון לפגיעה בשלמות המידע, לפי הנחיות הרשם לעניין אבטחת המידע, אופן הגישה למידע, הצפנת המידע, מורשי הגישה למידע, מחיקת מידע מהמרשם וכל הוראה אחרת שיראה לנכון לעניין זה; הנחיות יינתנו לאחר התייעצות עם הרשם כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות ויפורסמו באתר האינטרנט של המשרד שהממשלה החליטה.
10. שמירת דינים
- הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, וזאת ככל שלא נקבעו הוראות מיוחדות בחוק זה.
11. דיווח שנתי לוועדה
- הרשם ידווח לוועדה, אחת לשנה, החל מתום שנה מיום תחילתו של חוק זה, על יישומן של הוראות החוק.
12. ביצוע ותקנות
- (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה.
- (ב) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות בעניינים אלה:
- (1) תקופת תוקפו של היתר;
- (2) ציוד ומכשור מחשבי הנדרשים לצורך הפעלת מרשם שמות המתחם;
- (3) הוועדה המייעצת;
- (4) כללי הרישום.

(5) פרסום הוראות החוק והדיווח השנתי באתר האינטרנט של המשרד שהממשלה החליטה.

- תחילה 13. תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה).
- הוראות מעבר 14. (א) על אף האמור בסעיף 5, הרשם רשאי ליתן היתר למי שביום התחילה הפעיל מרשם שבו מידע לגבי שמות מתחם אם מתקיימים בו התנאים הקבועים בפסקאות (3), (4), (5) ו-(7) של סעיף 5(ב) והוא הפעיל מרשם כאמור שביום התחילה היו רשומים בו 50,000 שמות מתחם לפחות.
- (ב) הגיש מי שהפעיל מרשם שבו מידע לגבי שמות מתחם ערב יום התחילה בקשה להיתר, בתוך 60 ימים מהיום שבו נקבעו נהלים להגשתה לפי סעיף 6, רשאי הוא להמשיך ולהפעיל את המרשם עד להחלטת הרשם בבקשתו.
- (ג) הרשם ייתן למרשם שבו מידע לגבי שמות המתחם שהופעל ערב יום התחילה ולא ניתן לו היתר לפי חוק זה, הוראות לעניין העברת המידע, כהגדרתו בסעיף 8, ורשאי הוא לתת כל הוראה כדי למנוע את אבדן המידע.

תוספת

(סעיף 4(ב))

פרטים מזהים:

- (1) שם פרטי ושם משפחה או שם התאגיד;
- (2) מספר זהות או מספר התאגיד;
- (3) כתובת;
- (4) מספר טלפון;
- (5) כתובת דואר אלקטרונית;
- (6) שם איש הקשר, כתובת, מספר טלפון וכתובת דואר אלקטרונית.

דברי הסבר

באוקטובר 1985 קיבלה ישראל לראשונה את כינוי המען המדינתי שלה והיתה למדינה השלישית בעולם, אחרי ארצות הברית ובריטניה. בישראל רשומים היום כ-250,000 שמות מתחם המנוהלים על ידי איגוד האינטרנט הישראלי (עי"ר) באמצעות 10 רשמי משנה. כמות זו ממקמת את ישראל סביב המקום ה-40 בעולם, זאת מתוך כ-250 סיומות בין לאומיות.

תחום מרשם שמות המתחם בישראל אינו מצוי בתחום סמכותו ופיקוחו של אף גורם או רשות ממשלתית ולכן אינו מפקח כראוי. בנוסף, פעילות איגוד האינטרנט הישראלי (עי"ר) בניהול המרשם אינה בהיתר של רשויות המדינה. פעילות הרישום והחידוש של שמות מתחם וכינויי מען בסיומת ישראל מהווה פעילות תשתית מהותית וייחודית בתחום האינטרנט המחייבת הסדרה כפי שנעשה במדינות שונות בעולם. הצעת החוק מבקשת להסדיר ולהגדיר את הקמתם והפעלתם של מרשמי שמות מתחם,

את אופן ניהולם, את הנתונים שייכללו בהם, את כללי הרישום והחידוש ואת הפיקוח עליהם.

סעיפים 2 עד 4

מוצע להגדיר את התנאים וההוראות לקיום מאגרי מידע של שמות מתחם.

סעיפים 5 עד 8

מוצע להגדיר שהקמה או הפעלה של מרשם תותר רק לאחר קבלת היתר מהמנהל הכללי של המשרד שהממשלה החליטה (להלן – הרשם) ובהתאם לחוק המוצע. בין היתר מוצע לקבוע שהיתר כאמור לא יינתן אם מבקש ההיתר או מי שמיועד לנהל את מרשם שמות המתחם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי להפעיל או לנהל מרשם שמות מתחם, לפי העניין. עוד מוצע להסמיך את הרשם לבטל, להגביל או להתלות היתר שניתן למרשם שמות המתחם ולהחליט מה ייעשה במידע כאמור בסעיף 8 שברשות מרשם שמות המתחם שפעילותו הופסקה.

סעיף 14

מוצע לקבוע הוראות מעבר שיחולו על מרשמים הפועלים ערב יום תחילתו של החוק. כך, מרשמים שפעלו בהיקף גדול וביכולתם להמשיך לפעול תקופה ארוכה בהתאם להוראות החוק המוצע יוכלו להגיש בקשה להיתר אף אם לא מתקיימים בהם כל התנאים הנדרשים ממבקש היתר חדש. עד להחלטה בבקשתם הם יהיו רשאים להמשיך לפעול, ובלבד שיגישו בקשה להיתר בתוך 60 ימים מיום תחילתו של החוק. כמו כן מוצע להסמיך את הרשם ליתן הוראות בעניין העברת המידע שברשות מרשם שמות המתחם שלא יקבל היתר.