



שר התקשורת

כ"ח באלול תש"פ
17 בספטמבר 2020

לכבוד

סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה, משרד התקשורת, יו"ר
המשנה למנכ"ל ומנהל מינהל הנדסה, משרד התקשורת, או מי מטעמו, חבר
היועצת המשפטית, משרד התקשורת או מי מטעמה, חברה
חשב משרד התקשורת, או מי מטעמו, חבר
נציגת אגף התקציבים, משרד האוצר, חברה
נציג רשות התחרות, חבר
גב' תמר ארז, מרכזת בכירה, אגף כלכלה, משרד התקשורת, מרכזת הוועדה

**הנדון: ועדת מכרזים בין-משרדית לשם מתן או הרחבת רישיון לפרישת רשת מתקדמת ולמתן מענקים
כספיים לעידוד פרישת רשתות ניידות מתקדמות באזורים נעדרי כדאיות כלכלית – כתב מינוי**

1. תשתיות תקשורת מתקדמות מהוות רכיב מרכזי בפיתוח המשק והכלכלה. מחקרים מעידים כי פרישת תשתיות תקשורת מתקדמות מובילה לגידול בתמ"ג, גידול בפריון וצמצום של פערים כלכליים.
2. ביום 15 ביולי 2020 צוות בין-משרדי משותף למשרד התקשורת, משרד האוצר ורשות התחרות לבחינת מדיניות פרישת תשתיות תקשורת אולטרה רחבות-פס ניידות במדינת ישראל הגיש את המלצותיו לשר התקשורת ("ההמלצות"). הצוות הבין-משרדי בחן את הכדאיות הכלכלית לפרישה כלל-ארצית של רשת אולטרה רחבת-פס ("רשת מתקדמת") תחת האסדרה הקיימת, ומצא כי בכל הנוגע לפרישת רשתות מתקדמות, האסדרה הקיימת אינה מגשימה את תכליתה, ובלי שינוי יסודי באסדרה ובמערך התמריצים שהיא יוצרת, לא תתאפשר פרישה כלל-ארצית של רשתות מתקדמות.
3. מתוך הבנה של היעדר היתכנות כלכלית לריבוי תשתיות מתקדמות באזורים מסוימים בארץ, גיבש הצוות הבין-משרדי מתווה אסדרה כולל המבטיח כי בכל אזור בארץ יהיה לפחות בעל רישיון אחד המחויב בפרישת רשת מתקדמת באותו אזור, וכי בעל רישיון זה יחויב באספקת שירות BSA סיטונאי לבעלי רישיון אחרים. כך, מתווה זה מבטיח נגישות לתשתית ניידת מתקדמת אחת לפחות לכל משק בית בישראל, לצד תחרות על מחיר ומגוון שירותים על בסיס אותה תשתית.
4. מטרה זו מושגת באמצעות עדכון מערך החובות של כלל השחקנים בשוק התקשורת, הנשען על שתי רגליים עיקריות: (1) עדכון חובות הפרישה שברישיונות בעלי התשתית במסגרת מערך תמריצים



שר התקשורת

לעידוד פרישה רחבה של רשת מתקדמת באזורים כדאיים כלכלית. במסגרת זו יתאפשר לבזק לבחור את האזורים הסטטיסטיים בהם תפרוש ותפעיל רשת מתקדמת לכלל משקי הבית המתגוררים בהם. (2) הקמת קופה לעידוד פרישה באזורים שבזק בחרה לא לפרוש בהם, הממומנת על ידי כלל השחקנים הרלוונטיים בשוק ("קופת התמרוץ"). קופת התמרוץ תפעל עד להקצאת כל האזורים הסטטיסטיים בהליך תחרותי שתוביל לפרישה כלל-ארצית.

5. בהמשך להמלצות ולמכתבי מיום ה-20 ביולי 2015 בו אימצתי את ההמלצות במספר שינויים ("מסמך האימוץ"), ביום 13 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מספר 371 בנושא "מתן מענה נדרש במהלך מגפת הקורונה באמצעות קידום פרישה כלל ארצית של תשתיות תקשורת מתקדמות בישראל" ("החלטת הממשלה"). החלטה זו מעגנת את ההסדרים הנדרשים ולוחות זמנים לשם יישום ההמלצות בהתאם למסמך האימוץ, ובכלל כך באמצעות תיקון חקיקה, התקנת תקנות רלוונטיות, והוראות רגולטוריות נוספות. בהמשך להחלטה האמורה יופץ תזכיר לתיקון חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 ("חוק התקשורת").

6. לאור האמור לעיל, בהתאם להחלטת הממשלה, ולצורך קיצור המועדים לפרסום המכרז לאחר שיתוקן חוק התקשורת כאמור לעיל, אני ממנה אתכם לוועדת מכרזים לשם פרסום מכרזים למתן או להרחבת רישיון לפרישת רשת מתקדמת באזורי תמרוץ ולחלוקת כספי קופת התמרוץ ("הוועדה"). עקרונות המכרז יתבססו על מדיניות השר כפי שמשקפת במסמך האימוץ ובהחלטת הממשלה (יחד – "המדיניות").

7. לצורך היערכות לפרסום המכרזים כאמור, הוועדה מתבקשת:

א. ליצור מפה גיאוגרפית המבוססת על אזורים סטטיסטיים ושכבות המידע של הלמ"ס, אשר תכלול מאפיינים דמוגרפיים ופיזיים בכל אזור, וכן מאפיינים ומידע על תשתיות רלוונטיות בכל אזור ככל הניתן. המפה תאפשר סימון של אזורי התמרוץ ואזורי הפרישה, וכן תאפשר עדכון בהתאם למהלכיה של בזק, לזוכים במכרזים, ולנתונים עדכניים ככל שייאספו;

ב. לקבוע את תנאי המכרז, ובכלל כך תנאי סף ותנאים נוספים ככל שתמצא לנכון;

ג. לגבש מנגנון מכרזי למתן או הרחבת רישיון לפרישת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ וכן להקצאת כספי קופת התמרוץ ובכלל זה אמות מידה לבחירת הזוכים, אבני דרך להקצאת הכספים לזוכים בהתאם להתקדמות הפרישה, והכל במטרה למקסם את מספר משקי הבית המונגשים לתשתיות מתקדמות בכל שנה, תוך מימוש המדיניות, ושמירה על יעילות ההקצאה לאורך זמן;

ד. לקבוע את מכלול חובות הזוכים במכרז לאחר הזכייה, ביניהן חובות הפרישה ומתן השירות וכן חובת מתן שירות BSA על גבי הרשת המתקדמת, בהתבסס על עבודת המטה במשרד התקשורת והמדיניות, ובכלל כך טיוטת תיקון רישיון שיוענק לזוכים במכרז;

ה. לגבש מנגנונים מכרזיים הנדרשים לשם הבטחת העמידה בחובות המכרז;



שר התקשורת

1. לגבש המלצה לגבי אופן הפעולה הרב-שנתי של הקצאות הכספים מקופת התמרוץ, כולל מנגנון לבחינת תוצאות המכרזים והפקת לקחים;
2. לבחון בתום שלוש שנים מיום תחילת גביית תשלומי החובה בפועל את קצב הפרישה באזורי התמרוץ, יעילות ההליך התחרותי, ועלות מימון הפרישה, לשם בחינת הצורך בשינויים בהליך התחרותי, בהמשך גביית תשלומי החובה ובמועדים נוספים לבחינה ולהגיש לשר התקשורת את תוצאות הבחינה.
8. הוועדה תפרסם עד ליום 1 במרץ 2021 קול קורא להערות הציבור שבו תפרט את עקרונות המכרז.
9. הוועדה תפרסם להבהרות את טיוטת מסמכי המכרז, וזאת לא יאוחר מ-6 חודשים ממועד פרסום תיקון חוק התקשורת שמטרתו יישום ההמלצות ומסמך האימוץ כאמור בסעיף 1 להחלטת הממשלה ("תיקון החוק").
10. בכל מקרה טיוטת מסמכי המכרז לא תפורסם להבהרות טרם כניסתו לתוקף של תיקון החוק. מובן כי ככל שבמהלך הליך החקיקה של תיקון החוק ייערכו שינויים במדיניות יהיה צורך לשנות את תוצרי העבודה של הוועדה בהתאם.
11. גבי תמר ארז מאגף כלכלה תרכז את עבודת הוועדה.
12. הוועדה תסתייע, בין היתר, ביועצים לליווי עבודתה, ככל שתמצא לנכון. הוועדה תוכל לפנות אל משרד התקשורת לשם יישומו של סעיף זה.
13. כל חבר בוועדה רשאי למנות לו מחליף לצורך השתתפות בישיבות ובלבד שיודיע על כך מראש ובכתב למרכזת הוועדה.

בברכה,

נח"כ יועז הנדל
שר התקשורת



שר התקשורת

העתקים:

גב' לירן אבישר בן-חורין, מנכ"לית משרד התקשורת
מר עמית פרסיקו, רמ"ט שר התקשורת
מר רוני חזקיהו, החשב הכללי, משרד האוצר
מר יוגב גרדוס, מ"מ הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עו"ד מיכל הלפרין, הממונה על התחרות, רשות התחרות
מר דוד כהן, קמ"ט תקשורת איו"ש