



ועד עובדי פלאפון

30 בנובמבר, 2020

לכבוד

עו"ד מיכל הלפרין

הממונה על ההגבלים העסקיים

רשות התחרות

שלום רב,

**הנדון: החלטת משרד התקשורת בדבר עידוד פיתוח הרשת באזורי הפריפריה ומימוש פתרונות השת"פ**

### **האקטיבי**

בימים אלו פועל משרד התקשורת לעידוד פיתוח הרשת באזורי הפריפריה באמצעות שתי חלופות אפשריות. האחת- שיתוף רשתות אקטיבי של תדרים, אנטנות, ציוד רדיו ומתגים (MOCN), והשנייה- שיתוף רשתות אקטיבי בתצורת נדידה פנים ארצית.

חלופות אלו נועדו לשפר את הכיסוי הרשתי על מנת לתת מענה לאזורים נרחבים ללא כיסוי בפריפריה, ולאפשר פריסת אינטרנט רחבה יותר, אם כי אין כל היגיון במתן חלופות אלו לפתרון בעיית הכיסוי וזאת משום שהבעיה המרכזית נובעת מהקושי שבהקמת אתרי שידור חדשים באזורים אלו.

פתרונות מעין אלו אינם מיועדים כלל לאזורים חסרי כיסוי ואין בהם כדי לסייע בהסרת החסמים להקמת אתרי שידור. בישובים בהם לא קיימים אתרי שידור לא ניתן לבצע נדידה ולא שיתוף תדרים בין החברות- כך שלמעשה אינם מהווים כלל פתרון לבעיות הקיימות.

המהלך שיחל באזורים נרחבים בפריפריה יפגע באופן מידי בתחרות בין החברות באזורים נרחבים אלה. יתרה מכך, המהלך מעורר חשש להעמקת הפגיעה ביתר חלקי הארץ, שכן החלופות שהוצעו נועדו במהותן להעניק לחברות תמריץ עסקי אשר במסגרתו הן תסלולנה את דרכן להקמת רשת משותפת – שאיפה שלהשגתה הן פועלות מזה שנים רבות, ונבלמה בעבר בכל תוקף על ידי הרגולטור ועל ידי הממונה על ההגבלים. בהקשר זה נציין כי בימים אלה נמצאות החברות בתהליך התקשורת עם חברת "אלומה" למימוש מטרה זו. למיטב הבנתנו, הקמת רשת משותפת מחייבת אישור מראש של רשות התחרות, וכזה נאסר בעבר ולא ניתן גם כעת.

בחודש מאי 2014 פורסם מסמך מדיניות על ידי משרד התקשורת במסגרתו נעשתה בדיקה בנושא שת"פ רשתות בין החברות. בהמשך לפרסום מסמך זה, ממונה ההגבלים דאז קבע באופן חד משמעי כי ככל שרמת השיתוף בין הרשתות עולה, כך עולה הפוטנציאל לפגיעה בתחרות, באיכות השירות, כמו גם להקטנת המוטיבציה לקידום טכנולוגי.

נכון להיום קיימת תחרות בין החברות השונות במישורים שונים, מה שמדרבן אותן להיות טובות ומשתלמות יותר מהאחרות, הן ברמת עלות השירות והן ברמת איכות הרשתות. ברגע שהרשת הופכת למשותפת לכל החברות, המנויים מקבלים כיסוי זהה מהחברות, ובכך למעשה התחרות מתבטלת. במצב זה אין לחברות מוטיבציה להשקיע בפרישה ובאיכות הרשת, מה שהופך את האזרחים לנפגעים העיקריים. אם אכן תעבור החלטת משרד התקשורת, תיפגע התחרות בצורה חסרת תקדים ובלתי הפיכה.

לאור כל זאת, ועד חברת פלאפון הקים צוות מיוחד שיידון במשמעויות של החלטה זו, וקבע כי הפתרון המיטבי והמדויק מבחינה טכנולוגית לפתרון הבעיה הינו הקמה משותפת של אתרים בתצורת שת"פ פסיבי בלבד ובאופן מוגבל לאזורי הפריפריה. פתרון זה עשוי להביא לשיפור הכיסוי בהתאם לדרישת משרד התקשורת, ללא כל פגיעה בתחרות ובהיבטים נוספים של הגבלים עסקיים.

משרד התקשורת משרת בהחלטתו זו את תכניותיהן הרחבות יותר של החברות הגדולות באמתלה של שיפור הכיסוי ומעניק להן כלי הכרחי למימושן, על חשבון התחרות. במקום זאת יש לאסור על הפגיעה בתחרות ולעודד את התחרות בין החברות תוך ייצור פתרונות נכונים לעידוד ההשקעות ברשת.

אנו מבקשים לקיים פגישה בעניין זה בהקדם האפשרי, עם צוות מקצועי מטעמנו שיציג את הדברים במלואם.

בברכה,

יחיאל שמן,



יו"ר ועד עובדי פלאפון