

## נספח י"א - אישור השר להעסקת עובדי סלקום במיקור חוץ



שר התקשורת

כ"ד ניסן תשע"ז  
20 אפריל 2017

לכבוד  
חברת מרתון 018 אקספון בע"מ

שלום רב,

### אישור סייג לחובת הפרדה המבנית שבסעיף 19.1ד(ג) לרישיון הרט"ן של מרתון 018 אקספון בע"מ

סימוכין:

1. פניית סלקום ואקספון לשר התקשורת מיום 27.12.2016 שהועברה למשרד ביום 28.12.2016
3. חוות דעת הנדסית של מר דניאל רוזן מטעם סלקום מיום 25.1.2017

1. בהתאם לסעיף 31.א למסמך מדיניות המשרד לעניין שיתוף ברשת גישה רחבת פס של בעל רישיון כללי למתן שירותי רט"ן מיום 15.5.14 ("מסמך המדיניות"), ולהוראות לעניין זה ברישיונות הכלליים למתן שירותי רדיו טלפון נייד בשיטה התאית (רט"ן) ("רישיונות הרט"ן") נדרשים בעלי רישיון רט"ן המעוניינים לשתף רשתות, להניח על שולחנו של משרד התקשורת ("המשרד") בקשה לאישור הסכם שיתוף הרשתות.
2. ביום 12.7.2016 הוגש לאישור המשרד הסכם שיתוף בין חברת סלקום ישראל בע"מ ("סלקום") לבין חברת מרתון 018 אקספון בע"מ ("אקספון") לשיתוף רשתות בדור רביעי ואילך ("הסכם סלקום-אקספון").
3. על רקע כוונתה של אלקטרה מוצרי צריכה (1970) בע"מ ("אלקטרה") לרכוש את חברת גולן טלקום בע"מ ("גולן"), הוגש לאישור המשרד ביום 2.1.2017 הסכם שיתוף רשתות בדור שלישי ובדור רביעי ואילך בין חברת סלקום ובין אלקטרה ("הסכם סלקום-גולן"). לפי הסכם סלקום-גולן, הוראותיו יחולו על גולן שלאחר הרכישה בידי אלקטרה ("גש"ה"). מאז הגישה גולן למשרד בקשה להעברת אמצעי שליטה בה לאלקטרה, ביום 18.1.2017.
4. במסגרת תהליך בחינת הסכם סלקום-אקספון והסכם סלקום-גולן, ומאחר שהסכמים אלה יחייבו בפועל מצב של שיתוף רשתות משולש בדור רביעי ואילך בין אקספון, גולן וסלקום (יחד – "החברות") הנחה אותן המשרד לחתום על הסכם אשר יעגן את ההוראות הרלוונטיות למדיניות השיתוף ביחסים החוזיים בין שלושתן בקשר לשיתוף רשתות בדור רביעי ואילך. הסכם שיתוף רשתות דור 4 ואילך נחתם ע"י שלוש החברות ביום 22 בפברואר 2017 ("ההסכם המשולש"). הסכם סלקום-אקספון, הסכם סלקום-גולן וההסכם המשולש ייקראו להלן יחד – "ההסכמים".
5. כיום, חברת סלקום היא היחידה מבין החברות שהיא בעלת תשתית פסיבית מלאה וכן בעלת תשתית אקטיבית מלאה בדור השלישי וחלקית בדור הרביעי. כמו כן, כיום סלקום היא היחידה מבין החברות שיש לה עובדים המקימים, מתחזקים, מתפעלים, מנהלים ומבקרים את רשת הרדיו.



6. במסגרת ההסכמים מתחייבת סלקום לתת זכות שימוש בלתי הדירה ("IRU") ברכיבים הפסיביים של רשת הרדיו שלה לאקספון ולגש"ה. כמו כן, כמתחייב ממדיניות השיתוף ומסעיף 19ג(ב)1 לרישיונות הרט"ן, יחזיקו החברות בשיעורים שווים במוקדי הרדיו התאי של הרשת המשותפת, בהתאם למספר החברות המשתפות בכל דור.
7. לפי ההסכמים, יוקמו שני תאגידי שיתוף רשתות עצמאיים בבעלות משותפת ושווה של החברות, אשר ינהלו, יפעילו, יתחזקו ויפתחו את רשת הרדיו המשותפת. תאגיד אחד יהיה מיועד לשיתוף בדור הרביעי ובו ישתתפו אקספון, גש"ה וסלקום, והתאגיד השני יהיה מיועד לשיתוף בדור השלישי ובו ישתתפו סלקום וגש"ה בלבד (יחד – "תאגידי השיתוף").<sup>42</sup>
8. הסדר זה עולה בקנה אחד עם סעיף 31(ב) למסמך המדיניות.
9. לפי ההסכמים, סלקום תספק לתאגידי השיתוף את השירותים הנדרשים לצורך פיתוח, תחזוקה ותפעול תשתית הרדיו המשותפת, וזאת בהתאם לצרכים שיוגדרו ע"י תאגידי השיתוף ולפי שיקול דעתם המקצועי ("שירותי מיקור חוץ").
10. במסגרת העקרונות לניהול השותפות שבסעיף 31 למסמך המדיניות, נכלל עיקרון של מניעת העברת מידע בין המפעילים המשתפים באמצעות התאגיד המשותף. זאת על מנת למנוע מצב בו התאגיד המשותף יהווה אמצעי לחשיפת סודות מסחריים או לתיאום עסקי ביניהם. בהמשך לכך, נקבעה במסגרת הוראות הפרדה המבנית ברישיונות הרט"ן ובטיוטת הרישיון המיוחד של התאגיד המשותף, הוראה לפיה "בעל הרשיון לא יעסיק את עובדי בעל רשיון תשתית רדיו סלולרית, ובעל רשיון תשתית רדיו סלולרית לא יעסיק את עובדי בעל הרשיון". אספקת שירותי מיקור חוץ ע"י סלקום לתאגידי השיתוף אינה עולה בקנה אחד עם הוראה זו.
11. עם זאת, לפי הוראות הרישיונות הרלבנטיים ולפי סעיף 19.4ד לרישיון אקספון וסעיף 7.2 לטיוטת הרישיון המיוחד למתן שירותי רדיו סלולרית למפעיל רט"ן ("רישיון ה-JV"), אם "נוכח השר כי במקרה מסוים התקיימו נסיבות המאפשרות זאת, ולאחר שהשתכנע כי לא יהא בכך כדי לפגוע בתחרות בתחום הבזק או השידורים, או בטובת הציבור, רשאי הוא על פי בקשה בכתב מעת בעל הרישיון להתיר בדרך של אישור בכתב סייגים לחובת הפרדה מבנית הקבועה בחלק זה או על פיו, ורשאי הוא לקבוע תנאים לכך".
12. החברות העבירו למשרד התקשורת את הפניות שבסימוכין 1-3, מצ"ב (יחד – "הבקשות"). במסגרת הבקשות נימקו החברות מדוע יש לאשר לדעתן סייג לחובת הפרדה מבנית בהתאם להוראות שפורטו לעיל, כך שיתאפשר לסלקום לתת שירותי מיקור חוץ לתאגידי השיתוף.
13. לאחר בחינת הבקשה, ולאחר שהובאו בפני המלצות הדרג המקצועי במשרד התקשורת, נוכחתי כי במקרה שלפני, כפי שתואר לעיל, מתקיימות נסיבות המאפשרות קביעת סייג לחובת הפרדה המבנית שבסעיף 19.1ד(ג) לרישיון האמור כך שתאגידי השיתוף יהיו רשאים לקבל מסלקום שירותי מיקור חוץ; כן שוכנעתי כי לא יהא בכך כדי לפגוע בתחרות בתחום הבזק או השידורים, או בטובת הציבור, כמפורט להלן.

<sup>42</sup> בהתאם לסעיף 31(ב)1 למסמך המדיניות גם תאגידי אלה יחויבו בקבלת רישיון לפעילותם.



## שר התקשורת

14. הטעמים לכך, בתמצית, הם: מתן שירותי מיקור חוץ בידי סלקום לתאגידי השיתוף עולה בקנה אחד עם מדיניות השיתוף ומנמיך את חסמי הכניסה לשוק הרט"ן עבור מפעיל חדש; החיסכון בעלויות הנובע מכך מאפשר למפעילים לנתב את השקעותיהם לשדרוג התשתיות; הסכמי השיתוף יוצרים שילוב של שירותי הדור השני, השלישי והרביעי באופן שלא מאפשר להפריד בין הרכיבים האקטיביים והפסיביים בחתך של דורות ולכן סלקום היא הגורם היחיד, בנסיבות, אשר באופן מעשי יכול לבצע פעילות זו; המנגנונים הקבועים בהסכמי השיתוף מחזקים את עצמאותם של תאגידי השיתוף, וכוללים הסדרי שמירה על סודיות, כך שמתן שירותי מיקור החוץ לא יפגעו ברמת התחרות בשוק<sup>43</sup>; בשים לב לאמור לעיל, לחשיבות שבאישור הסכמי השיתוף ולחלופות השונות שנבחנו בהקשר זה, מצאתי כי אין מניעה מקביעת סייג לחובת ההפרדה המבנית במקרה זה.
15. לאור כל האמור, לפי סמכותי בסעיף 19.4 ד לרישיון הרט"ן של אקספון, הריני מאשר סייג לחובת ההפרדה המבנית שבסעיף 19.1 ד(ג) לרישיון האמור כך שתאגידי השיתוף יהיו רשאים לקבל מסלקום שירותי מיקור חוץ.
16. למען הסר ספק יובהר כי הסייג האמור לא יחול על בעלי התפקידים המנויים בסעיף 13 להסכם המשולש, בנוסחו כפי שיאושר על ידי משרד התקשורת.
17. אישור זה ניתן בהסתמך על כך, ותוקפו מותנה בכך, שכלל המידע שנמסר למשרד בנוגע לבקשות הוא מלא ומדויק.

**בברכה,**

**צחי הנגבי**  
**ממלא מקום שר התקשורת**  
**השר לשיתוף פעולה אזורי**

<sup>43</sup> ראו לעניין זה גם החלטת הממונה על הגבלים עסקיים מיום 9.3.2017 - <http://www.antitrust.gov.il/files/34531/10795.pdf>