

הצעת חוק מרשם שמות המתחם בישראל, התשע"ו - 2016

הגדרות 1. בחוק זה –

"מרשם שמות המתחם" – מאגר שכולל מידע על כלל רישומי שמות המתחם וכינויי המען בסיומת il. בישראל ופרטים נוספים המפורטים בתוספת;

"הרשם" – "רשם שמות המתחם בישראל" – המנהל הכללי של משרד המשפטים, או מי שהוא הסמיך לעניין חוק זה;

"הועדה" – ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת;

"הועדה המייעצת" – ועדה ציבורית מקצועית מייעצת לרשם שמות המתחם בישראל שמונתה לפי הוראות סעיף 13;

"היתר" – היתר הקמה והפעלה של מרשם שמות המתחם וכינויי המען בסיומת il. בישראל שניתן לפי הוראות סעיף 5;

"בעל שם מתחם" – אדם או תאגיד בישראל שנרשמו במרשם שמות המתחם על פי כללי הרישום;

"כללי הרישום" – כללי רישום וחידוש של שמות המתחם וכינויי מען בסיומת il. בישראל שנקבעו לפי הוראות סעיף 13;

"השר" – שר המשפטים.

דברי הסבר

בישראל קיים מאגר מידע של מרשם של שמות מתחם בסיומת ישראל המופעל ע"י תאגיד אחד – "איגוד האינטרנט הישראלי" (ע"ר) באמצעות 10 רשמי משנה. במאגר המידע נמצאו בסוף 2015 סך 233,404 רשומות.

תחום מרשם שמות המתחם בישראל אינו מצוי בתחום סמכותו ופיקוחו של שום גורם ממשלתי ואינו מפוקח כלל ע"י הכנסת.

פעילות הרישום והחידוש של שמות מתחם וכינויי מען בסיומת ישראל מהווה פעילות תשתית מהותית וייחודית בתחום האינטרנט המחייבת הסדרה כדוגמת מרבית המדינות. הסדרת תחום זה בישראל תאפשר פיתוחו המואץ תוך הוזלה משמעותית של מחירי הרישום והחידוש.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להסדיר את הקמתם והפעלתם של מרשמי שמות מתחם, את אופן ניהולם, את הנתונים שייכללו בהם, את כללי הרישום והחידוש ואת הפיקוח עליהם.

ייוחד פעולות 2. לא ירשם שם מתחם וכינוי מען בסיומת il. בישראל אלא בהתאם להוראות חוק זה.

רישום שם 3. רישום וחידוש שם מתחם וכינוי מען בסיומת il. במרשם שמות המתחם מתחם וחידושו בישראל תיערך רק בתאגיד שקיבל היתר מהרשם.

מרשם שמות 4. (א) בעל היתר יקים, יפעיל וינהל מרשם שמות מתחם וכינוי מען המתחם בסיומת il..

(ב) המרשם יכלול מאגר שכולל מידע על כלל רישומי שמות

המתחם וכינוי המען בסיומת il. בישראל ופרטים נוספים המפורטים בתוספת (בחוק זה – פרטים מזהים), הנדרשים לשם זיהוי בעלי שמות המתחם; השר ובאישור הועדה, רשאי לשנות את התוספת.

היתר להקמה 5. (א) לא יוקם מרשם שמות מתחם ולא יופעל, אלא אם כן קיבל היתר מאת הרשם.

(ב) הרשם לא ייתן היתר אלא אם כן שוכנע כי מתקיימים כל אלה:

(1) צורכי האוכלוסייה בישראל מצדיקים להקים מרשם שמות מתחם;

(2) המבקש הראה כי באפשרותו להפעיל ולקיים מרשם שמות;

(3) יש בידי המבקש התשתית, הציוד וכוח האדם הנדרשים כדי לקיים מרשם שמות מתחם במשך עשר שנים לפחות;

(4) המבקש מעסיק יועץ מקצועי קבוע שהוא מומחה, בעל נסיון בתחום ניהול שמות מתחם או בתחום האינטרנט;

(5) המבקש הוכיח שביכולתו למלא אחר ההוראות לפי חוק זה;

(6) המבקש ממלא אחר דרישות הרשם לעניין נוהל וארגון;

(7) המבקש הציג חוות דעת של מומחה לאבטחת מידע המאשרת כי

מערכות החומרה והתוכנה של המרשם מהימנות, מקנות רמה

סבירה של זמינות ואמינות ומעניקות הגנה סבירה מפני חדירה,

שיבוש, הפרעה או גרימת נזק למחשב או לחומר מחשב

כהגדרתם בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995, בהתחשב ברגישות

המידע, וכי המערכת הטכנולוגית שתשמש את המבקש תעמוד

בדרישות הקבועות בסעיף 9 ובהנחיות הרשם שניתנו לפי אותו

סעיף.

דברי הסבר

סעיפים 2 עד 4 עם חקיקת החוק המוצע לא יותר קיום מאגרי מידע של שמות מתחם אלא לפי הוראותיו.

סעיפים 5 עד 8 הקמה או הפעלה של מרשם תותר רק לאחר קבלת היתר מהמנהל הכללי של משרד המשפטים (להלן – הרשם) בתנאים הקבועים בחוק המוצע. בין

היתר מוצע לקבוע שהיתר כאמור לא יינתן אם מבקש ההיתר או מי

שמיועד לנהל את מרשם שמות המתחם הורשע בעבירה שמפאת מהותה,

חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי להפעיל או לנהל מרשם שמות מתחם,

לפי העניין. עוד מוצע להסמיך את הרשם לבטל, להגביל או להתלות היתר

שניתן למרשם שמות המתחם ולהחליט מה ייעשה במידע כאמור בסעיף 8

שברשות מרשם שמות המתחם שפעילותו הופסקה.

- (ג) לא יינתן היתר אם מבקש ההיתר או מי שמיועד לנהל את מרשם שמות המתחם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להפעיל או לנהל, לפי העניין, מרשם שמות מתחם.
- (ד) היתר אינו ניתן להעברה לאחר אלא באישור מראש מאת הרשם.
6. בקשה לקבלת היתר למרשם להגשת בקשה להיתר, לרבות לעניין מסמכים שעל מבקש ההיתר לצרף לבקשתו.
7. הרשם רשאי לבטל היתר, להגבילו או להתלותו, לפי העניין, לאחר שניתנה לבעל ההיתר הזדמנות להשמיע את טענותיו, בהתקיים אחד מאלה:
- (1) בעל ההיתר ביקש לבטל את ההיתר שניתן לו, בכפוף להוראות סעיף 5 או לא הקים מרשם שמות מתחם בתוך התקופה שנקבעה בהיתר, או אינו מפעיל את המרשם;
- (2) בעל ההיתר או מנהל המרשם הפר תנאי מהותי מתנאי ההיתר לפי סעיף 5;
- (3) בעל ההיתר או מנהל המרשם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להפעיל או לנהל, לפי העניין, מרשם שמות מתחם.
8. (א) בעל היתר יודיע לרשם שלושה חודשים מראש לפחות על כוונתו של מרשם שמות מתחם שבמרשם שברשותו לרשות מרשם שמות מתחם אחר לפי הוראות הרשם.
- (ב) הודיע בעל היתר כאמור בסעיף קטן (א), או חדל מרשם שמות המתחם מלפעול או בוטל ההיתר, יורה הרשם על העברת כל המידע למרשם שמות מתחם אחר או למי שיורה, ורשאי הוא לקבוע כל הוראה הנחוצה כדי למנוע את אבדן המידע.
9. המערכת הטכנולוגית שתשמש את המרשם תמזער, ככל האפשר ובשים לב לחלופות טכנולוגיות מקובלות, את הסיכון לפגיעה בשלמות המידע, לפי הנחיות הרשם לעניין אבטחת המידע, אופן הגישה למידע, הצפנת המידע, מורשי הגישה למידע, מחיקת מידע מהמרשם וכל הוראה אחרת שיראה לנכון לעניין זה; הנחיות יינתנו לאחר התייעצות עם הרשם כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות ויפורסמו באתר האינטרנט של משרד המשפטים.
10. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, וזאת ככל שלא נקבעו הוראות מיוחדות בחוק זה.
11. הרשם ידווח לוועדה, אחת לשנה, החל מתום שנה ממועד תחילתו של הוועדה על יישומן של הוראות החוק.
12. הרשם יקבע נהלים לעניין הפיקוח על מרשמי שמות המתחם.
13. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה.
- (ב) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות בעניינים אלה:
- (1) תקופת תוקפו של היתר;
- (2) ציוד ומכשור מחשבי הנדרשים לצורך הפעלת מרשם שמות

המתחם;
(3) הוועדה המייעצת;
(4) כללי הרישום;
(5) פרסום הוראות החוק והדיווח השנתי באתר האינטרנט של
משרד המשפטים.

תחילה 14. תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה)

15. (א) על אף הוראות סעיף 5, הרשם רשאי ליתן היתר למי שביום התחילה הפעיל מרשם שבו מידע לגבי שמות מתחם אם מתקיימים בו התנאים הקבועים בפסקאות (3), (4), (5) ו-(7) של סעיף 5 (ב) והוא הפעיל מרשם כאמור שביום התחילה היו רשומים בו 100,000 שמות מתחם לפחות.
(ב) הגיש מי שהפעיל מרשם שבו מידע לגבי שמות מתחם ערב יום התחילה בקשה להיתר, בתוך 60 ימים מהיום שבו נקבעו נהלים להגשתה לפי סעיף 6, רשאי הוא להמשיך ולהפעיל את המרשם עד להחלטת הרשם בבקשתו.
(ג) הרשם ייתן למרשם שבו מידע לגבי שמות המתחם שהופעל ערב יום התחילה ולא ניתן לו היתר לפי חוק זה, הוראות לעניין העברת המידע, כהגדרתו בסעיף 8, ורשאי הוא לתת כל הוראה כדי למנוע את אבדן המידע.
(ד) הגיש מי שהפעיל מרשם שבו מידע לגבי שמות מתחם ערב יום התחילה בקשה להיתר והוא תאגיד-חברה לתועלת הציבור יהא הוא מוכר כמוסד ציבורי הפטור ממס, לפי סעיף 9 (2) לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), 1961, שמטרתו הציבורית היא לקיים את המרשם הלאומי של מרשם שמות המתחם בסיומת ישראל.

דברי הסבר

סעיף 15 מוצע לקבוע הוראות מעבר שיחולו על מרשמים הפועלים ערב תחילתו של החוק. כך, מרשמים שפעלו בהיקף גדול וביכולתם להמשיך לפעול תקופה ארוכה בהתאם להוראות החוק המוצע יוכלו להגיש בקשה להיתר אף אם מתקיימים בהם כל התנאים הנדרשים ממבקש היתר חדש. עד להחלטה בבקשתם הם יהיו רשאים להמשיך לפעול, ובלבד שיגישו בקשה להיתר בתוך 60 ימים מיום תחילתו של החוק. כמו כן מוצע להסמיך את הרשם ליתן הוראות בעניין העברת המידע שברשות מרשם שמות המתחם שלא יקבל היתר. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה והשלישית תדון ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת גם בנושאים אלה: עידוד רישום שמות מתחם בסיומת ישראל לקידום תוכנית ישראל דיגיטלית, הקמת הוועדה המייעצת לרשם וכללי הרישום.

תוספת (סעיף 4(ב))

פרטים מזהים

- (1) שם פרטי ושם משפחה או שם התאגיד;
- (2) מספר זהות או מספר התאגיד;
- (3) כתובת;
- (4) מספר טלפון;
- (5) כתובת דואר אלקטרונית;
- (6) שם איש הקשר, כתובת, מספר טלפון וכתובת דואר אלקטרונית;

דברי הסבר נוספים

ישראל קיבלה בתאריך 24.10.1985 את כינוי המען המדינתי שלה והיתה למדינה השלישית, אחרי ארה"ב ובריטניה.

על פי הסטטיסטיקות של חברת Verisign, המנהלת את מרשם השמות בסיומת com-net, אשר פירסמה לפני מספר שבועות את הדוח הרבעוני הראשון לשנת 2016 היו נכון לסוף Q1/2016 רשומים בעולם כ-326 מיליון שמות מתחם, מתוכם כ-127 מיליון בסיומת com ו-16 מיליון בסיומת net. כמות זו מייצגת גידול של 7.1% לעומת התקופה המקבילה בשנת 2015.

הסיומת השניה בפופולריות שלה היא tk השייכת למדינת טוקלאו הזעירה (1,500 תושבים בסה"כ) השוכנת באוקינוס השקט, במחצית הדרך בין ניו-זילנד להוואי. בסיומת tk – החינמית – רשומים כ-30 מיליון שמות מתחם.

הסיומת השלישית בפופולריות שלה היא cn השייכת לסין ואחריה מדורגת הסיומת de של גרמניה. הסיומת net ו-org מדורגות במקומות ה-5 וה-6 בהתאמה ואת שלושת המקומות הבאים תופסות אנגליה (uk), רוסיה (ru) והולנד (nl). את העשיריה הראשונה סוגרת הסיומת info.

בשנים האחרונות נפתחו לרישום סיומות חדשות (ngTLD) וכיום רשומים בהן כ-23 מיליון שמות מתחם (כ-7% מכלל שמות המתחם). הסיומת הפופולרית ביותר היא xyz עם כ-6.5 מיליון שמות ו-top עם כ-3 מיליון שמות.

בישראל רשומים היום כ-240,000 שמות מתחם המנוהלים על ידי איגוד האינטרנט הישראלי. כמות זו ממקמת את ישראל סביב המקום ה-40 בעולם, זאת מתוך כ-250 סיומות בין לאומיות (ccTLD).

הסדרת תחום מרשם שמות המתחם בישראל תאפשר השגת יעד של מיליון שמות מתחם בסיומת ישראל עד שנת 2020.

