

# מדינת ישראל משרד המשפטים

מחלקת ייעוץ וחקיקה (כלכלי - פיסקאלי)

ירושלים: כ"ח חשוון תשע"ו  
10 נובמבר 2015  
תיקו: 803-04-2015-002361  
סימוכין: 803-99-2015-088049

לכבוד  
ד"ר יעקב מאור  
תנועת "אומץ"  
פקס 03-5600469

שלום רב,

הנדון: פנייתך בנושא התנהלותו של מר משה כחלון כשר התקשורת  
סמך: פנייתך אל היועץ המשפטי לממשלה מיום 31.8.2015  
דוא"ל משלים מיום 21.9.2015, על נספחי

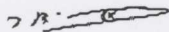
1. פנייתך שבסמך אל היועץ המשפטי לממשלה הועברה לטיפולי. אני מודה לך על הפניה. על דעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי), הריני להשיבך כדלקמן.
2. בפנייתך שבסמך ובדוא"ל המשלים ששלחת לבקשתנו, הועלו טענות שונות ביחס להתנהלותו של שר האוצר משה כחלון (להלן – השר). הטענות נסבות ברובן על תקופת כהונתו של השר כשר התקשורת, ואף על תקופות מוקדמות יותר. הטענות מתייחסות בעיקר למהלכים שנקט השר בקשר לקבוצת חוט. בפנייתך, ביקשת מן היועץ המשפטי לממשלה לקיים בדיקה של הטענות השונות.
3. הפניה מבוססת בעיקר על מסמכים רשמיים שפרסם משרד התקשורת, קטעי עיתונות והודעות לעיתונות שפרסם המשרד.<sup>1</sup> הטענות הן בעיקרן טענות כלליות המתייחסות לאירועים שאירעו לפני זמן רב. מובן כי לנוכח הזמן הרב שחלף מאז קרות האירועים הנטענים, יש קושי בבירור מלא של חלק מן הטענות העולות בפניה.
4. עם זאת, ולמרות האמור, קיימנו בדיקה ראשונית של הטענות השונות חמועלות בה. במסגרת הבדיקה, עיינו במסמכים שצירפת, לבקשתנו, לדוא"ל המשלים ששלחת אלינו. עוד ביקשנו, במסגרת הבדיקה, את התייחסותו של השר לטענות השונות העולות בפניה, ולגבי נקודות מסוימות אף הרחבנו את הבדיקה.
5. לאחר שהתעמקנו בהתייחסויות ובמסמכים שהועברו אלינו, לא מצאנו אינדיקציה לחריגה מהתנהלות רגולטורית סבירה מצד השר, באופן אשר יצדיק בדיקה גוספת

<sup>1</sup> להלן פירוט המסמכים שהעברת לידינו בדוא"ל המשלים שבסמך: (1) החלטתו של השר משה כחלון מיום 2.12.2010 לעניין בקשתה של חברת הוט נט שותפות מוגבלת לקבל רישיון למתן שירותי גישה לאינטרנט; (2) תיקון מס' 24 לרישיון הכללי של הוט טלקום שותפות מוגבלת למתן שירותי בזק פנים-ארציים נייחים, תיקון שנערך מכוח ובהתאם לתנאים שגמנו בהחלטה של השר משה כחלון להעניק רישיון למתן שירותי גישה לאינטרנט לתברת הוט נט; (3) דו"ח הועדה המייעצת מיום 22.6.2014 לעניין מימושה של החובה האוניברסלית לפרישת תשתיות ולמתן שירותי תקשורת החלה על חברת הוט וחברת בזק; (4) תקנות התקשורת (בזק ושידורים) (ועדה מייעצת) (הוראת שעה), התשע"א-2011, מכוחן פועלת הועדה המייעצת הנוכרת; (5) נוהל אופן הגשת בקשה לתעדה המייעצת; (6) "מסמך מדיניות בנושא הרחבת התחרות בתחום התקשורת הבייחח – שוק סטובאי", עליו חתום השר משה כחלון, מיום 2.5.2012; (7) הודעות לתקשורת של משרד התקשורת לעניין הענקת רישיון ISP להוט נט ולעניין החיוב שחייב שר התקשורת גלעד ארדן את חברת הוט להגיע לכל יישוב בארץ; (8) כתבות עיתונאיות שונות.

מצידנו. עמדה זו נכונה ביחס לכלל הטענות לעניין ההחלטות הרגולטוריות המצוינות בפניה.

6. בנוסף, לגבי הטענות בדבר חשש מפעולה בניגוד עניינים מצד השר, בשל הזמן הרב שחלף מאז התרחשות האירועים הנזכרים בפניה, ובשל ריבוי ההחלטות, הפעולות והצעדים שמרכיבים כל אירוע כזה, יש קושי לברר טענה מופשטת בדבר ניגוד עניינים כפי שעולה בפנייתך. בבדיקה הראשונית שערכנו לא הובא בפנינו כל נתון שמעיד על פעולה מצד השר בניגוד להסדר ניגוד העניינים שלו. אי לכך, איננו סבורים כי קיימת הצדקה לבדיקה נוספת מצדנו בהקשר זה.
7. בנוסף על הטענות כלפי ההתנהלות של השר במשרד התקשורת, העלית טענות גם בנוגע להליכי אישור תכניות הבניה של פרויקט איירפורט סיטי ולמימון קמפיין הבחירות המקדימות בליכוד של השר בשנת 2006.
8. נושא זה נמצא באחריות מחלקת ייעוץ וחקיקה (ייעוץ). מסקנתם היא כי בהתחשב במידע הכללי שתואר בפנייתך בעניינים אלו, ובהתחשב בזמן שחלף מאז קרות האירועים על פי הנתען, אין הצדקה לנקוט בבירור נוסף. בנוגע לטענות לעניין מימון הקמפיין האישי, נעיר כי עיון בדו"ח מבקר המדינה שפורסם לאחר הבחירות המקדימות בשנת 2006<sup>2</sup> מלמד כי ניתן דו"ח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונותיו של השר. בנוסף, נעיר כי סך התרומות שנאסף באותו קמפיין אינו גבוה.
9. לסיכום, לא מצאנו עילה לקיום בדיקות נוספות מצדנו בנוגע לטענות העולות בפנייתך.

בכבוד רב,



אלידור בליטנר, עו"ד

עוזרת ראשית (ייעוץ וחקיקה)

העתקים:

שר האוצר, מר משה כחלון

היועץ המשפטי לממשלה

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי)

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)

היועצת המשפטית למשרד התקשורת

מר דני חורין, ראש אשכול טוהר מידות וביקורת שיפוטית, ייעוץ וחקיקה (ייעוץ)

מר ערן עסיס, ייעוץ וחקיקה (ייעוץ)

<sup>2</sup> "ה"ח על תוצאות ביקורת החשבונות של המתמודדים בבחירות המקדימות (פריימריז) לכנסת השבע עשרה", נובמבר 2006.